공사감독처 종합현황

2015. 4. 1

서울특별시 시설관리공단 | 시설안전본부

공사감독처

Ⅰ 사 업 개 요

☐ 공사감독업무 위탁 배경 및 연혁

【기존 감독체계】
- 일반행정업무와 공사감독업무 병행수행으로 부실공사 요인 상존
- 감독자가 계획, 설계, 시공 일괄처리로 부조리개연성 상존

위탁배경

【공단 감독체계】
- 감독업무 전문적 수행으로 공사 품질 향상
- 발주와 감독 이원화로 부조리 차단

○ 2000. 4. 6 : 서울시 위탁방침 결정 (시장방침 제366호)
○ 2000. 7. 15 : 「서울특별시 소규모 공사감독업무 위탁에 관한 조례」 공포
○ 2000. 9. 1 : 시산하 사업소 소규모공사 감독업무 개시
○ 2001. 1. 1 : 시비지원 자치구 소규모공사 감독업무 개시
○ 2003. 4. 1 : 상수도공사 감독업무 개시
○ 2009. 9. 29 : 「서울특별시 공사감독업무 위탁에 관한 조례」 개정
- "소규모" 용어 삭제, - 위탁 대상공사 조정(100억 미만 → 200억 미만)

☐ 위·수탁 계약 체결

○ 서울시(도시안전실) : 2000. 10. 5 최초 계약 체결
⇒ 3년 단위로 갱신 → 2012. 10. 5 갱신계약 체결
○ 서울시(상수도사업본부) : 2003. 3. 24 최초 계약 체결
⇒ 2년 단위로 갱신 → 2014. 6. 27 갱신계약 체결
○ 자치구 : 2008. 6월 25개 자치구 계약체결 완료

☐ 위 탁 범 위

○ 서울시 발주공사와 자치구에서 발주하는 시비지원 공사중 건설기술진흥법 시행령 55조에 의한 "감독 권한대행등 건설관리"를 하지 아니하는 공사

☐ 관 리 방 향(미션·비전)

미션(Mission)	기본과 원칙준수를 통한 안전한 도시만들기
비전(Vision)	시민이 행복한 도시인프라를 창출하는 전문 공사감독기관

☐ 공사감독현황 및 핵심사업 개요

○ 공사감독현황(2015. 3. 31 기준)

(단위: 억원)

구 분	계		공사감독1처		공사감독2처		공사감독3처		비고
	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	
2015	132	2,406	30	1,177	37	824	65	405	'15.3.31 기준

○ 핵심사업 개요- 공사감독1처(3건), 공사감독2처(3건), 공사감독3처(2건)

구분	사 업 명	개 요
1처	설계변경 오류 최소화	· 감독업무 시스템 개선 및 불명확한 설계기준 정립을 통한 설계변경 오류를 최소화하여 반복적인 감사지적 사례 발생 방지로 조직의 신뢰성 확보
	직무별 맞춤형 교육으로 조직의 역량 강화	· 중간관리자 실무교육, 직무능력 부족직원 기초 교육프로그램 마련 및 시공사 기술지원 등 맞춤형 교육으로 조직 전문성 강화
	위·수탁협약서 통합 개정 및 업무지침서 제정	· 통합된 업무절차서에 의하여 공사감독처가 수행 가능한 적정 공사감독 물량 위탁으로 체계적이고 효율적인 공사감독업무 수행
2처	상수도공사 설계변경 사전심사 기능강화	· 설계변경(2~3회)시 사전심사 기능강화를 위해 현행 감독(1인) 심사에 관리자(팀장 등)를 추가 2차 심사위원회를 구성·운영 심사기능 강화를 통한 설계변경 오류 최소화 및 사전예방
	공사감독업무 우수 및 미흡사례 공유 자료은행 개설	· 공사 감독시 경험에 의해 축적된 우수 및 미흡 사례 등에 대한 자료공유은행 개설(공종별)을 통해 언제·어디서나 누구나·쉽게 활용 할 수 있도록 하고 동절기 교육 자료 등 이용
	SNS를 활용한 현장관리 및 공사관계자 소통 강화	· SNS(밴드)를 활용한 공사관련 주체(시공사, 공단, 발주청)간 정보공유 채널을 일원화하여 공사관리를 공동 수행함으로 신속한 소통과 협력을 통한 상호 신뢰향상과 신속한 의사결정으로 적정한 공정관리 및 안전사고 사전 예방
3처	『1-3-12』자율 책임관리제 시행	· 내부자정, 감독 체질개선 및 인식 전환, 현장관리 능력 강화를 위해 자율적 현장관리시스템 구축
	맞춤형『현장체험 아카데미』운영	· 조경관련 학생(고교, 대학, 직업전문학교)을 대상으로 공사현장에서 시공체험 기회를 제공하여 현장실무에 대한 이해를 돕고 산·학간 유대 강화

II 일 반 현 황

1 조 직 : 3처 11개팀

▢ 조직도

공 사 감 독 처

공사감독1처	공사감독2처	공사감독3처
기획팀(1팀),토목(1팀),토건(1팀)	토목(2팀), 상수도(3팀)	조경(2팀),기전(1팀)
■ 공사감독처 기획·예산 총괄 ■ 서울시 · 토목공사(강남지역) · 건축공사(시 전역) ■ 자치구(11) · 토목공사(강남지역)	■ 서울시 · 토목공사(강북지역) ■ 자치구(14) · 토목공사(강북지역) ■ 서울시 · 상수도 공사	■ 서울시 · 조경공사 · 기전공사(시 전역) ■ 자치구(25) · 조경공사 · 기전(시 전역)

▢ 주요업무(발주청별)

구분		세부 발주청 내용
처	팀	
1처	공사감독기획팀	▶ 공사감독처 기획·예산업무 총괄
	토목팀	▶ 자치구(4개 구 청) : 강서구, 양천구, 구로구, 금천구 ▶ 사업소(2개 사업소) : 강서도로사업소, 남부도로사업소 ▶ 본 부 : 도시기반시설본부 (관할 구지역)
	토목 건축팀	▶ 자치구(7개 구 청) : 동작구, 관악구, 서초구, 강남구, 송파구, 강동구, 영등포 ▶ 사업소(1개 사업소) : 동부도로사업소 ▶ 본 부 : 한강사업본부, 도시기반시설본부(관할 구지역)
2처	토목1팀	▶ 도시기반시설본부(지역별) ▶ 자치구(8개 구청) : 성동구, 광진구, 도봉구, 강북구, 성북구, 노원구, 중랑구, 동대문 ▶ 사업소(북부, 성동)
	토목2팀	▶ 도시기반시설본부(지역별) ▶ 자치구(6개 구청) : 종로구, 중구, 용산구, 마포구, 은평구, 서대문구 ▶ 사업소(서부)
	상수도1팀	▶ 수도사업소(3개) : 남부, 강서, 강남
	상수도2팀	▶ 수도사업소(3개) : 동부, 강동, 북부
	상수도3팀	▶ 수도사업소(2개) : 중부, 서부 ▶ 상수도 본부
3처	조경1팀	▶ 강북지역 조경공사 감독 : 자치구(10개 구청) ▶ 市 산하(본부, 사업소 등) · 도시기반시설본부, 한강사업본부, 공원녹지사업소(동부, 중부, 서부) ▶ 행정, 서무업무, 지원업무 등
	조경2팀	▶ 강남지역 조경공사 감독 : 자치구(15개 구청) ▶ 市 산하(본부, 사업소 등) · 도시기반시설본부, 한강사업본부, 공원녹지사업소(동부, 중부, 서부)
	기전팀	▶ 기계/전기공사 감독 : 자치구(25개 구청) ▶ 市 산하(본부, 사업소 등) · 도시기반시설본부, 한강사업본부, 공원녹지사업소(동부, 중부, 서부), 도로사업소(성동, 북부, 남부, 서부)

2 인 원

▢ 정원 / 현원

구 분	계		관리자		공사 감독		사무직	
	정원	현원	정원	현원	정원	현원	정원	현원
합 계	191	114	15	14	165	94	11	6
일반공사	132	84	11	10	112	69	9	5
상수도공사	59	30	4	4	53	25	2	1

▢ 처별 및 직종별 인원 - ('15. 3. 31 기준)

(현원)

구 분		계	관리자	사무직	공사감독					
					소계	토목	조경	건축	기계	전기
합 계		114	14	6	94	57	23	1	4	9
위탁공사 감독회계	계	84	10	5	69	32	23	1	4	9
	공사감독1처	26	4	2	20	17	2	1		
	공사감독2처	17	2	1	14	14				
	공사감독3처	41	4	2	35	1	21		4	9
상수도공사 감독회계	공사감독2처	30	4	1	25	25				

※ 결원 13명(파견자 3명, 휴직자 9명, 근무면제1명) 제외

3 예산 및 집행현황

(단위 : 백만원)

예산과목	2014 예산 (A)	2015 예산 (B)	증감 (B-A)	당월누계 (C)	집행률 (C/B)
위탁공사감독	8,624	7,814	▲810	1,397	17.9%
인건비	5,416	5,061	▲355	916	18%
경비	3,064	2,729	▲355	459	16.8%
예비비	5	2	▲3	0	0
자본적지출	139	22	▲117	22	100%
상수도공사감독	3,463	2,654	▲809	572	21.6%
인건비	2,157	1,709	▲454	341	20%
경비	1,228	948	▲280	231	24.4%
예비비	3	3	0	0	0
자본적지출	75	0	▲75	0	0

※인건비 : 퇴직금 포함
※경 비 : 인건비, 예비비, 자본적 지출 외 집행금액외)

※ 간접비(763백만원) 제외
-위탁회계(578백만원),상수도회계(185백만원)

4 위원회 구성 및 운영현황

위원회명	설치근거	주요기능	운영기간	위원장	인원	비고
설계변경(기술) 심의위원회	공사감독1처-745호(2014.1.28) 「설계변경(기술) 심의 운영 개선방안」	설계변경 및 기술검토에 따른 내실화	2001.2~현재 (상시)	시설안전 본부장, 공사감독 1처장	심의위원 2~4명	도급액 1억이상 증감되는 설계변경, 부서장 또는 공사감독 1처장이 요청한 경우 : 본부장이 위원장

5 소송 현황

연번	소송내용	민사/행정	원고/피고	소송대리인	진행상황
1	**【사건명】 손해배상(기)** (2013가합537265, 서울중앙지방법원) · 소송내용 “천호사거리~풍납사거리간 송배수관정비공사” 중 한전선로(154kV) 전선피복손상 ※소제기일: 2013. 8. 13 ※소가: 258,115,672원	민사	한국전력공사/ 1. 서울특별시 2. 서울시설공단 3. ㈜고광건영 4. ㈜시조씨앤씨	배재욱변호사	진행 중

Ⅲ 공사감독 추진현황

▢ 년도별 공사감독 추진실적

(단위 : 억원)

구 분	소계		토 목		건 축		조 경		전기/기계		상수도		비고
	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	
2015	132	2,406	47	1,752	1	8	44	245	21	159	19	242	'15.3.31기준
2014	406	5,268	129	3,393	5	43	95	540	47	450	130	842	
2013	560	6,471	144	3,440	16	201	180	1,051	70	537	150	1,242	
2012	602	5,540	149	2,691	17	235	192	1,003	78	366	166	1,245	

▢ 년도별 공사비 예산절감 실적

(단위 : 억원)

구분	소 계		공법변경		설계오류수정		자재변경 및 재활용		기 타		비고
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액	
2014	346	82.5	72	49.3	98	13.4	49	9.8	127	10	
2013	151	50	43	19	52	14.6	27	4.4	29	12	
2012	288	85	65	23	79	17	61	16	83	29	
2011	351	76	101	32	75	15	81	8	94	21	

▢ 2015년 공사감독 현황 ('15. 3. 31 기준)

(단위: 억원)

구 분		계		준공공사		진행중		1인당 동시 시행 건수	감독 인원	비고
		건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비			
계		132	2,406	26	709	106	1,697	1.4	94	
1처	토목	29	1,169	9	434	20	735	1.5	19	
	건축	1	8	1	8			1	1	
	소계	30	1,177	10	442	20	735	1.5	20	
2처	토목	18	583	4	198	14	385	1.3	14	
	상수도	19	241	1	4	18	237	0.8	25	
	소계	37	824	5	202	32	622	0.9	39	
3처	조경	44	245	4	5	40	240	2	22	
	전기	10	19	2	2	8	17	1.1	9	
	기계	11	141	5	58	6	83	2.8	4	
	소계	65	405	11	65	54	340	1.9	35	

▢ 발주청별 공사감독 현황

(단위: 건, 백만원)

구 분	계		준공공사		진 행 중		비고
	건수	공사비	건수	공사비	건수	공사비	
계	132	240,621	26	70,911	106	169,710	
市·사업소	64	106,907	12	34,328	52	72,579	
자 치 구	68	133,714	14	36,583	54	97,131	
강남	5	11,709	1	3,632	4	8,077	
강동	2	966	-	-	2	966	
강북	1	926	-	-	1	926	
강서	7	38,678	4	22,317	3	16,361	
관악	6	3,126	-	-	6	3,126	
광진	-	-	-	-	-	-	
구로	2	2,121	-	-	2	2,121	
금천	3	9,396	2	8,663	1	733	
노원	2	795	-	-	2	795	
도봉	-	-	-	-	-	-	
동작	4	1,751	1	588	3	1,163	
동대문	4	3,338	-	-	4	3,338	
마포	-	-	-	-	-	-	
서초	6	26,399	-	-	6	26,399	
서대문	4	8,425	-	-	4	8,425	
성동	-	-	-	-	-	-	
성북	6	3,341	1	255	5	3,086	
송파	4	11,865	3	881	1	10,984	
양천	1	217	1	217	-	-	
영등포	3	2,667	-	-	3	2,667	
용산	-	-	-	-	-	-	
은평	2	1,700	-	-	2	1,700	
종로	-	-	-	-	-	-	
중	2	3,183	-	-	2	3,183	
중랑	4	3,111	1	30	3	3,081	

Ⅳ 2015년 주요사업 추진현황 (2015.3월말 기준)

(단위: 백만원)

사 업 명	사 업 개 요	예 산	추 진 현 황 및 향 후 계 획
계		26	
설계변경 오류 최소화	감독업무 시스템 개선 및 불명확한 설계기준 정립을 통한 설계변경 오류를 최소화하여 반복적인 감사 지적사례 발생 방지로 조직의 신뢰성 확보	-	ㅇ 추진현황 - 설계용역 사전검토 참여 : 24회 - 설계변경심의 전 시공수량 확인 의무화 :14회 - 최종 설계변경시 처벌자체심의 실시 : 14회 - 제경비 사전검토시스템 확행 · 3월 팀장 월간보고(3.25)시 피드백 : 정상추진 - 공사원가연구반(T/F)공종 선정위원회(3.31)개최 · 표준대가 기준 수립대상 분야별 공종 선정
위수탁협약서 통합개정 및 업무지침서 제정	통합된 업무절차서에 의하여 공사감독처가 수행 가능한 적정 공사감독 물량 위탁으로 체계적이고 효율적인 공사감독을 수행하고자함	-	ㅇ 추진현황 - 합동실무협의체 회의참석(2.26) - 협약서 개정 및 업무지침서(안) 부서 의견 수렴(3.18) - 공사감독처 3월 정책회의(3.24) 실시결과 · 협약서 및 업무지침서(안) 확정 - 위·수탁협약서 내부(기획조정실)심의 요청(3.24) - 위·수탁협약서 개정 및 위탁감독 업무지침서(안) 제출→도로시설과(3.31) ㅇ 향후계획 - 건설공사 위탁감독 업무지침서 완료 : 5월(市) - 통합 위수탁 협약서 완료 : 10월(市)
직무별 맞춤교육으로 조직 역량 강화	중간관리자 실무교육, 직무능력 부족직원 기초 교육프로그램 마련 및 시공사 기술지원 등 맞춤형 교육으로 조직 전문성을 강화하고자 함	26	ㅇ 추진현황 〈내부교육〉 - 중간관리자 특별교육 4회 실시(완료) · 원활한 감독업무 수행을 위한 팀장의식 개선 토론 · 설계변경 심의시 지적사례에 대한 연구 및 토론 · 부실시공 재발방지 대책 · 도심지 공사장 안전관리의 중요성 - 직무능력 향상을 위한 기초교육 6회 실시 (완료) · 직종별 설계서 작성 사례발표 · 설계변경 심의 시 주요 지적사례 등 - 토론식 현장경험 마스터교육 4회 실시 · 비굴착갱생공법(HPR)의 특징 및 감독 유의사항 등 〈외부교육〉 - 건설사업관리기술자 교육 초급과정:7명/14명 - 도로포장 전문기술교육:27명/31명 - 보도포장 전문기술교육:22명/43명 - 시민친화형하수도공사혁신과정:17명/25명

사 업 명	사 업 개 요	예 산	추 진 현 황 및 향 후 계 획
상수도공사 설계변경 사전심사 기능강화	설계변경(2~3회)시 사전심사 기능강화를 위해 현행 감독(1인) 심사에 관리자(팀장 등)를 추가 2차 심사위원회를 구성·운영 심사기능 강화를 통한 설계변경 오류 최소화 및 사전 예방코자 함	-	ㅇ 추진현황 - 자체 사전심사 기능 강화 세부계획 수립(2.11) - 설계변경 심사위원회 개최 : 1회 · 일 시 : 2015. 3. 10(화) · 심사결과 : 부지임대료,가설사무실·창고, 사급자재단가 등 조정 →약4백만원 감액 ㅇ 향후계획 - 2차 심사위원회를 구성·운영 심사기능 강화로 설계변경 오류 최소화 및 사전예방 - '15. 2월~ 12월 : 설계변경 발생시 계속 운영
공사감독업무 우수 및 미흡사례 공유 자료은행 개설	공사 감독시 경험에 의해 축적된 우수 및 미흡사례 등에 대한 자료 공유은행 개설(공종별)을 통해 언제·어디서나 누구나 쉽게 활용 할 수 있도록 하고 동절기 교육 자료 등 이용	-	ㅇ 추진현황 - 세부계획 수립완료(2.13) - 공단 전자게시판 폴더 생성완료(3.5) "공사감독업무 자료은행" 폴더도 생성 ㅇ 향후계획 - 우수 및 미흡사례 지속 자료수집과 공유게시
SNS를 활용한 현장관리 및 공사관계자 소통 강화	SNS(밴드)를 활용한 공사관련 주체(시공사, 공단, 발주청)간 정보공유 채널을 일원화하여 공사관리를 공동 수행함으로 신속한 소통과 협력을 통한 상호 신뢰향상과 신속한 의사결정으로 적정한 공정관리 및 안전사고 사전 예방	-	ㅇ 추진현황 - 세부계획 수립완료(2.10) - 상수도공사 2015년 착수 전 현장 실시 - 토목공사 주요현장 적용 · 현재 4개 현장 운영 중 ⇒ 성암로 현장, 동국대 저류조 현장, 동호대교 현장, 분뇨처리장 현장 등 ㅇ 향후계획 - 현장별 착공 시점에 따라 공사관계자간 밴드 생성 및 활용 예정
공사현장 『자율 책임관리제』 시행	내부자정, 감독 체질개선 및 인식 전환, 현장관리 능력 강화를 위해 자율적 현장관리시스템 구축	-	ㅇ 추진현황 - 현장 교차점검 실시 : 총 12개 현장 - 점검내용 · 재난(풍수해) 위험요소, 공사품질, 안전시설 및 안전수칙 준수, 시공물량, 시민불편 등 - 주요 점검결과 · 공사품질, 안전관리 실태 등 전반적 양호 ☞ 보완(적출)사항 : 15건 · 소화기 미비치 및 안전시설 관리, 자재 적치상태, 현장비치서류 미흡 등 - 점검결과 공유(직원토론회) 실시 : 4. 6 ㅇ 향후계획 - 현장 교차점검 지속 실시(~11월)

사 업 명	사 업 개 요	예 산	추 진 현 황 및 향 후 계 획
맞춤형 『현장체험 아카데미』 운영	조경관련학생(고교,대학,직업전문학교)을 대상으로 공사현장에서 시공체험 기회를 제공하여 현장실무에 대한 이해를 돕고 산·학간 유대 강화	-	ㅇ 추진현황 - 사전조사(인터뷰) 실시 (3회) · 특성화고(고양고)…1. 30 · 직업전문학교(동부기술교육원)…2. 6 · 대학교(서울시립대)…3. 5 - 프로그램 참여 안내 및 수요조사 · 안내문 발송(2.27) : 대학(17),특성화고(3), 직업전문학교(2) · 참여신청 접수(현황) : 5개학교(대학2,특성화고2, 직업전문학교1) ㅇ 향후계획 - 프로그램 홍보(4월) : 보도자료 배포, SNS 등 게시 - 현장체험 프로그램 시행(4~11월) · 4.17(상명대) / 4.29(시립대) · 5.7(고양고) / 5.8(동부기술교육원)